



График 3.1 Брутто заработная плата по регионам (еек)²³

Самый высокий уровень заработной платы в Эстонии - в Таллинне и Харьюмаа. На конец 2009 года брутто зарплата в Таллинне составляла 13987 крон, в Харьюмаа – 13768 крон, а в Лянемаа и Ида-Вирумаа, например, 9697 и 10114 крон соответственно, Ярвамаа – 9766 Самая низкая заработная плата в Валгамаа – 9109 крон. Следует также отметить "лукавство средних показателей": выше средней (12259 крон) по Эстонии зарплата только в Таллинне и Харьюмаа, во всех остальных регионах, даже в Тарту, она ниже. Это ли не свидетельство опасно большого разрыва между столичным регионом и всей остальной Эстонией? Причин такой разницы в доходах довольно много: экономическая активность населения, производительность труда, возможность получения работы, возрастная структура населения и т.д. Еще одним очень важным финансовым показателем, отражающим уровень развития региона, является ВВП. (см. График 3.2)

²³ График 3.1 составлен автором

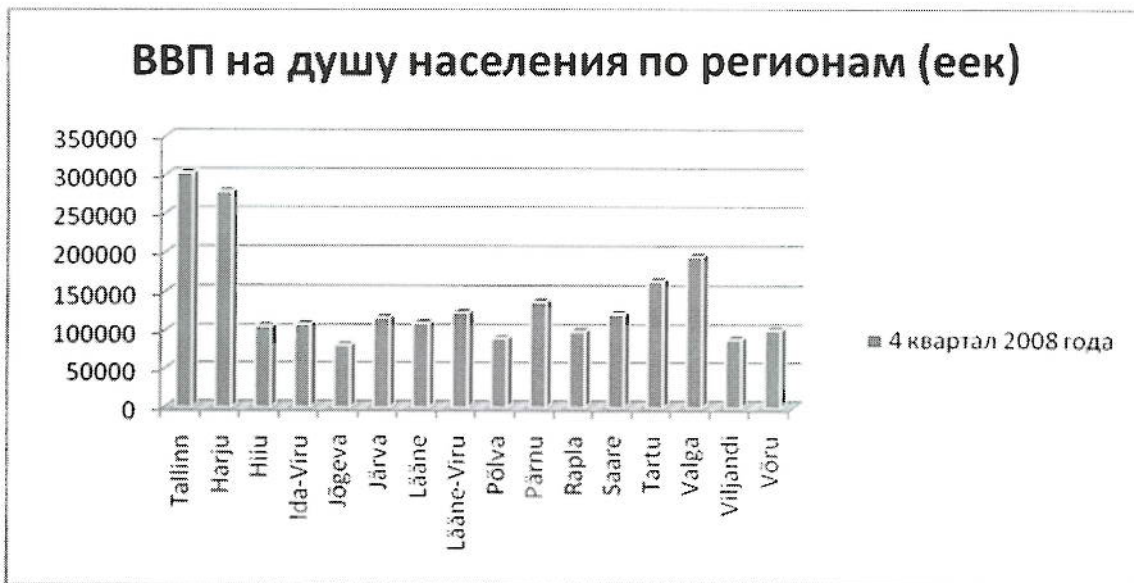


График 3.2 ВВП на душу населения по регионам (еек)²⁴

Самый большой ВВП на душу населения, на конец 2008 года, мы можем увидеть в Харьюмаа 302952 кроны, остальные регионы значительно отстают: Рапламаа 82229 крон, Тартумаа 134745 крон, Хийумаа 106460 крон, Ида-Вирумаа 109481 крон. И это говорит о том, что объемы производства во всех регионах, кроме Харьюмаа, очень низкие. Мало предпринимателей решает разместить свой бизнес в более отсталых регионах. Экономическая деятельность все больше концентрируется в Таллинне и вокруг него (см. Приложение II).

В Эстонии в 191 самоуправлениях из 227 отсутствует предприятие, на котором трудилось бы 250 или более рабочих. 90 самоуправлений не имеет предприятий даже с 50 рабочими, а 17 волостей не имеют предприятий даже с 10 рабочими. В двух уездах отсутствует крупное предприятие, а более 10 предприятий работают только в 4 уездах Эстонии. Исходя из числа жителей в уездах и самоуправлениях, а также количество предприятий и, связанная с ними среда, находятся в большом различии. В большинстве случаев предпринимательский сектор в Эстонии состоит из простых по структуре и ассортименту малых предприятий. Это отражает ограниченность развития и экспортного развития местного предпринимательства, с другой стороны, при

²⁴ График 3.2 составлен автором

социальной защиты. Учреждения социальной защиты в муниципальном статусе были в 73 самоуправлениях, это меньше трети самоуправлений Эстонии. Совместные муниципальные объединения социальной защиты в 2008 году созданы всего в четырех регионах, в них работает 75 человек. Большое различие в социальных расходах также наблюдается в бюджетах различных самоуправлений Эстонии. (см. График 3.3)

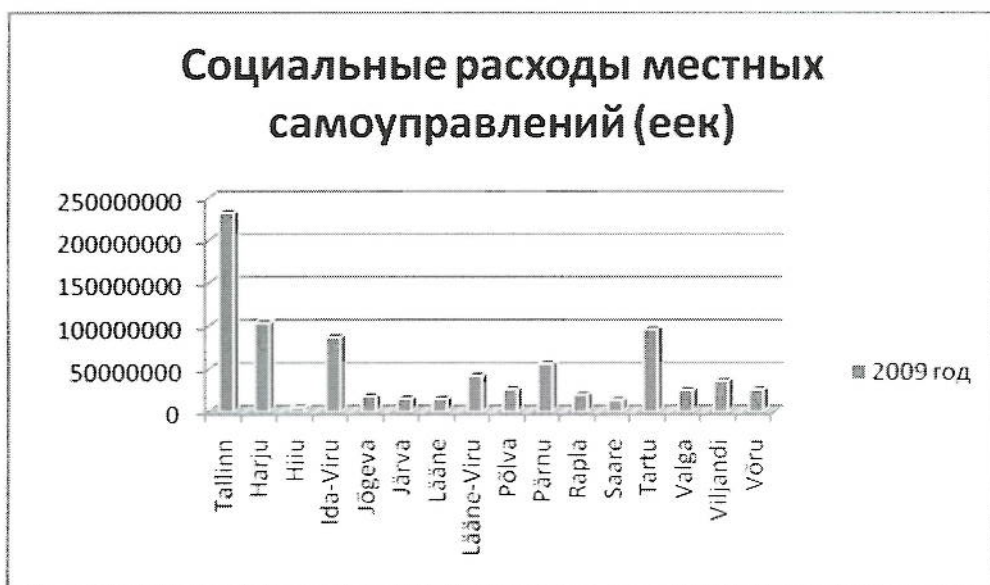


График 3.3 Социальные расходы местных самоуправлений (еек)²⁵

Только в крупных административных единицах бюджетные расходы социальной сферы превышают 100 миллионов и даже больше (Таллинн). В среднем, социальные расходы самоуправлений Эстонии колеблются от миллиона до 10 миллионов крон.

Сегодня ситуация становится еще более плачевной в связи с экономическим кризисом. В отсталых регионах безработица растет быстрыми темпами и предпосылок для улучшения ситуации, со стороны правительства, не создается. (см. График 3.4)

²⁵ График 3.3 составлен автором

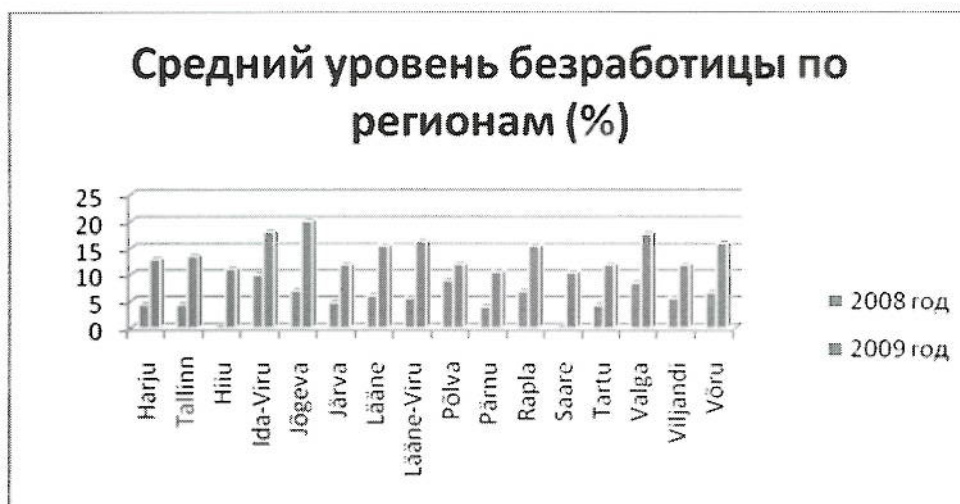


График 3.4 Средний уровень безработицы по регионам (%)²⁶

В Эстонии прогнозируется высокий уровень безработицы до 2013 года, в то же время жесткая фискальная политика отдаст предпочтение сокращению затрат на социальную защиту. Улучшение условий жизни безработных с большим стажем нахождения вне трудовой занятости, высокий уровень безработицы среди молодежи, а также необходимость развития детей из семей безработных требует скорейшего внедрения действенных методов во всех регионах. Иначе не исключать продолжительного негативного влияния на здоровье народа и жизненную силу.

В связи с такой негативной тенденцией на рынке труда, уровень доходов населения низок, налогоплательщиков становится все меньше. И это все очень негативно сказывается на финансовом состоянии местных самоуправлений, ведь государство распределяет им долю чистых доходов с физического лица. А местные самоуправления, как известно, являются главным звеном в региональной политике нашей страны.

Доля доходов с физических лиц так же является одним из важнейших финансовых показателей страны. И здесь мы снова видим региональный дисбаланс, (см. График 3.5)

²⁶ График 3.4 составлен автором

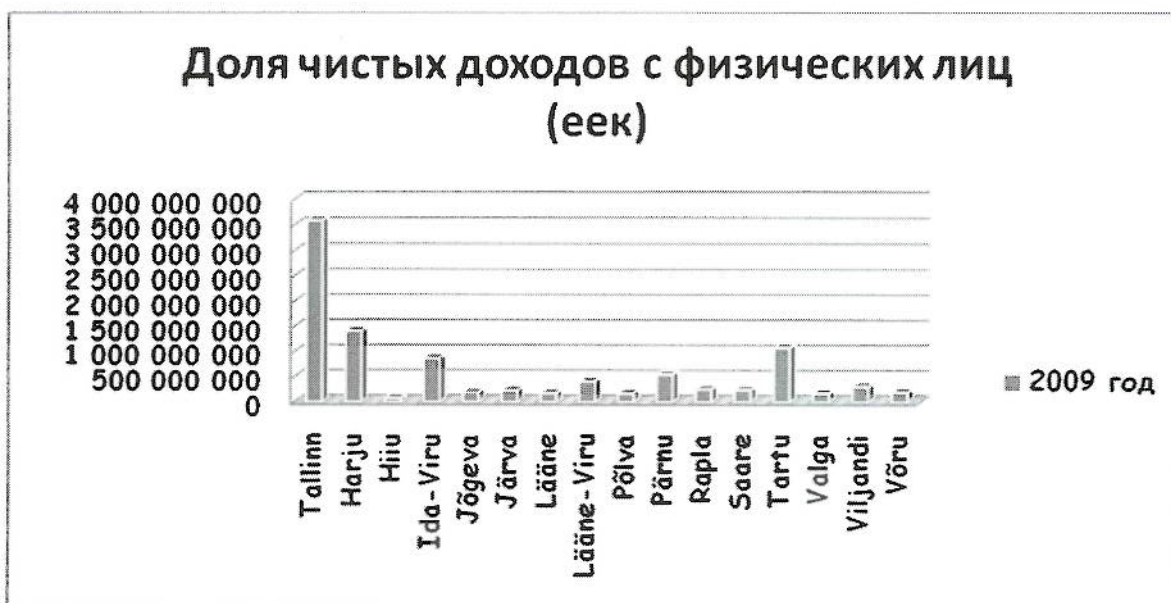


График 3.5 Доля чистых доходов с физических лиц (еек)²⁷

К тому же, с апреля 2009 года Рийгикогу уменьшил ставку отчисления от подоходного налога в бюджет самоуправлений с 11,93% до 11,4%. В результате этого изменения отчисления от подоходного налога в пользу городского бюджета уменьшились в 2009 году на 126 миллионов крон.²⁸

Таким образом, на конец 2009 года доходы самоуправлений Харьюмаа составили 1,4 млрд. крон, а в других регионах гораздо меньше : Ида-Вирумаа получил 867,7 млн. крон, Тартумаа около 1 млрд. крон, Хииумаа только 7,5 млн.

Состояние финансового спада отразилось так же и на других составляющих доходной базы бюджетов местных самоуправлений.

Поступления налога на землю местным самоуправлениям в 2009 году составили 754,6 млн. крон, в 2008 году соответствующий показатель был на уровне 755,1 млн. крон.

Налог на рекламу принес местным самоуправлениям в 2009 году в общей сложности 38,6 млн. крон, что на четверть меньше, чем в 2008. Доходы

²⁷ График 3.5 составлен автором

²⁸ Паус Л. Столица возглавляет налоговый рейтинг. <http://rus.postimees.ee/?id=203482>, 21.12.2009.

В то время, как в развитых европейских государствах увеличивают денежные отчисления самоуправлениям, чтобы они не были вынуждены из-за уменьшения доходов прекращать оказание услуг, в Эстонии урезания, произведенные принятием дополнительного бюджета быют именно по кошельку самоуправлений. (см. График 3.6)

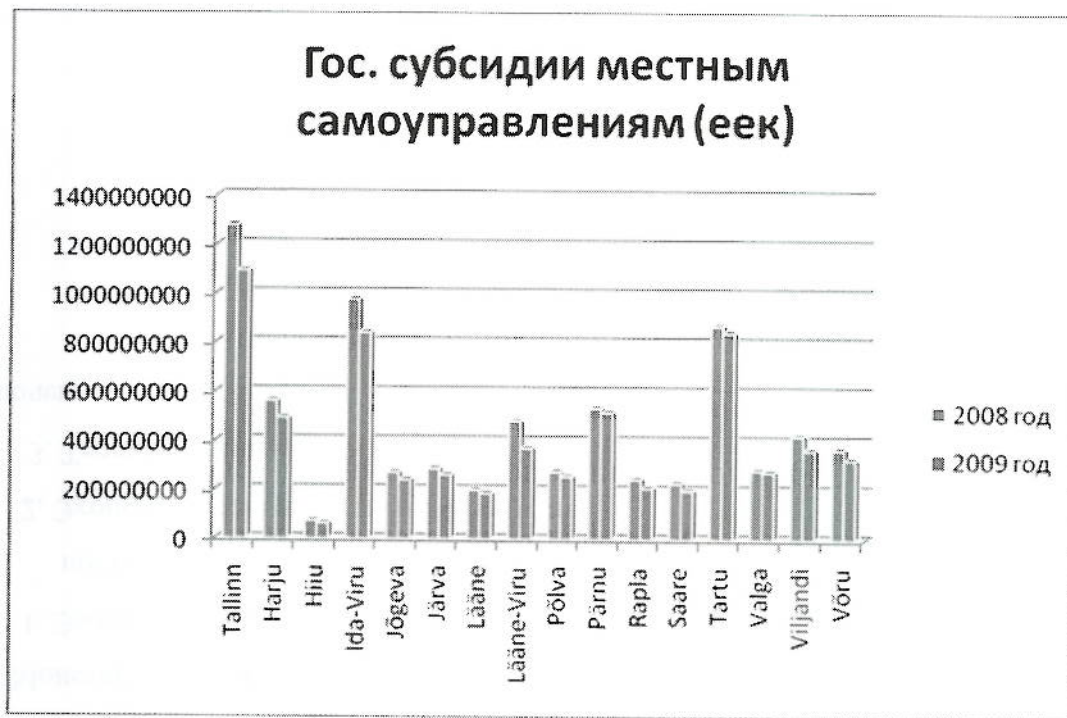


График 3.6. Гос. Субсидии местным самоуправлениям (еек)³¹

Одним махом значительно уменьшается отчисляемая самоуправлениям доля подоходного налога и поступления из фонда выравнивания, что ставит под вопрос существование многих более слабых волостей и городов.

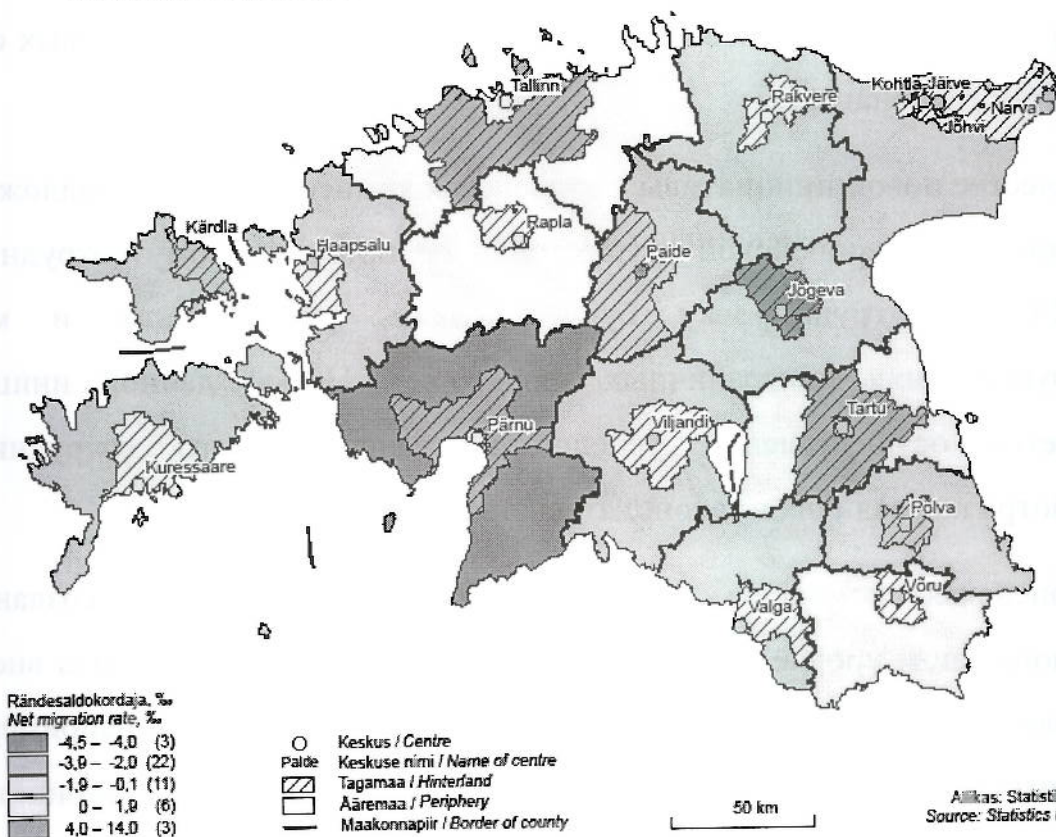
В ситуации на данный момент урезание доходной базы самоуправлений особенно недопустимо и близоруко. Такого рода деяния приведут в ближайшем будущем к еще более серьезным проблемам. Сокращения расходов на деятельность и инвестиций приведут к цепной реакции сокращения рабочих мест как в публичном, так и частном секторе, что, в свою очередь, означает уменьшение поступления налоговых доходов, а

³¹ График 3.6 составлен автором

Уровень миграции по регионам (%)³⁴



Rändesaldokordaja, 2004–2007
Net migration rate, 2004–2007



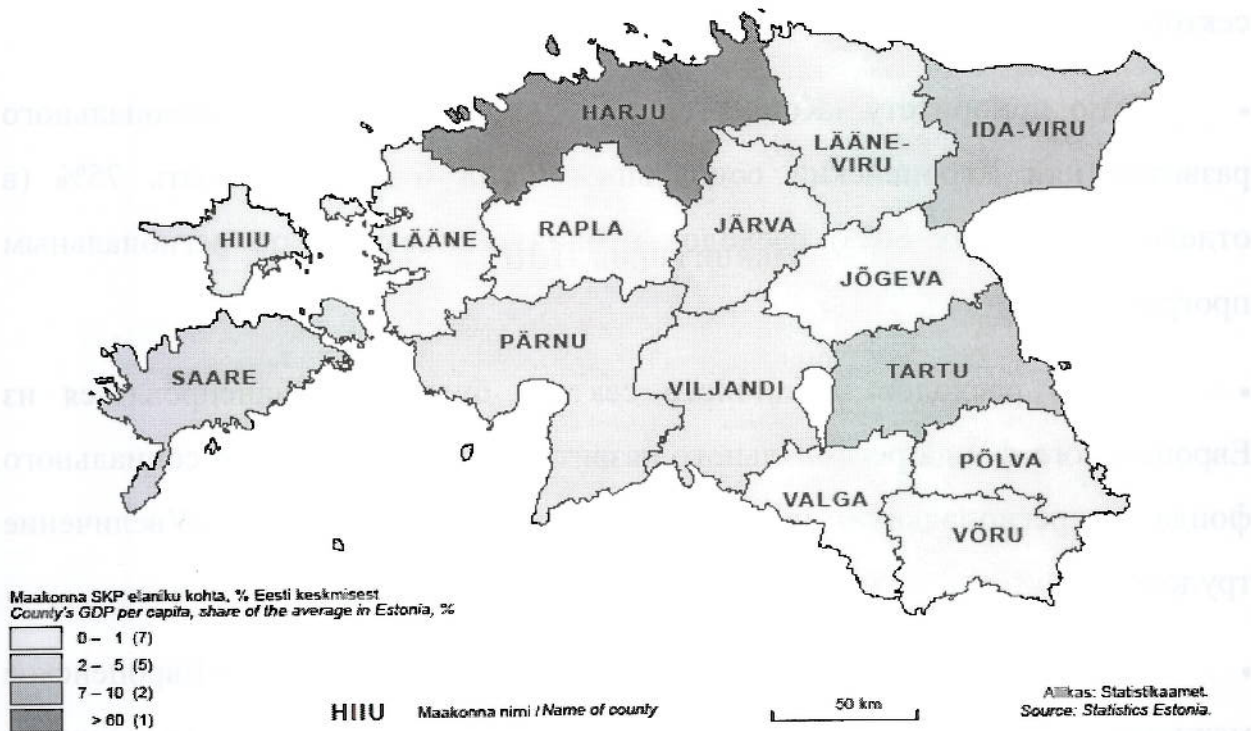
³⁴ Siseministeerium. Kodulehekülj. <http://www.siseministeerium.ee/>, (14.03.2010)

Приложение II

ВВП по регионам (%)³⁵



Maakonna lisandväärtuse osatähtsus kogu Eesti SKP-st, 2006
Share of county's value added in the GDP of Estonia, 2006



³⁵ Siseministeerium. Kodulehekül. <http://www.siseministeerium.ee/>, (14.03.2010)

Регион	2009 Доля чистых доходов с физических лиц (еек)	2008 ВВП (еек)	2009 Брутто заработная плата (еек)	2009 Гос. Субсидии местным самоуправлениям (еек)	2009 Социальные расходы местных самоуправлений (еек)
Tallinn	3 575 284 846	302952	13987	1093256267	232042680
Harju	1 409 157 855	279268	13768	493678480	103084321
Hiiu	75 983 748	106460	9525	63065256	5287865
Ida-Viru	867702822	109481	10114	839096279	86916938
Jõgeva	189556133	81676	9252	241279927	18080206
Järva	229236763	117530	9766	262216711	15438158
Lääne	179700354	110697	9697	186164905	15096300
Lääne-Viru	410800452	123914	9881	369880656	42021142
Põlva	169711479	90550	10130	256520641	26598220
Pärnu	550616396	137837	10563	515785500	56109424
Rapla	258154465	99780	9154	208606085	19952479
Saare	240502001	122097	10048	199541033	13874751
Tartu	1080642974	164045	11849	840223878	96014734
Valga	174320397	195348	9109	274266708	25372951
Viljandi	311129405	89583	10191	363164892	36218724
Võru	198955738	101806	10129	324405197	26113480